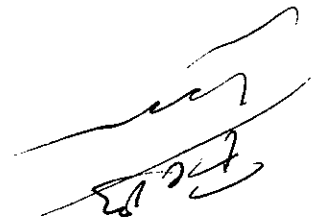


Z poważaniem

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/255/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 10 grudnia 2012 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Środy Śląskiej projekcie uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2013 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
Lucyna Hanus

Burmistrz Środy Śląskiej  
Pl. Wolności 5  
55-300 ŚRODA ŚLĄSKA



WIAS-WR-0134-528/12

Kostrowska-Skóra Ewa [ORG]



233872

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-069 Wrocław  
tel. 797-76-10, fax 797-76-40  
p-930117015

Urząd Miejski w Środzie Śląskiej  
2012-12-13, 20780 / 2012

Wrocław, 10 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Środy Śląskiej projekcie uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2013 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło – przewodnicząca 2) Joanna Radziewa – członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek

### wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Środy Śląskiej projekcie uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2013 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

### Uzasadnienie

I Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 14 listopada 2013 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2013 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:
  - dochody ogółem w kwocie 60.256.788 zł;
  - wydatki ogółem w kwocie 61.273.703 zł;
  - deficyt budżetu w kwocie 1.016.915 zł;
  - przychody ogółem w kwocie 4.797.399 zł
  - rozchody ogółem w kwocie 3.780.484 zł.
2. Dochody bieżące określono w kwocie 54.820.945 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 49.019.899 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
3. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolińskich środków.
4. W załączniku nr 5 do uchwały wbrew treści art. §6 ust. 2 pkt 1 uchwały nie wskazano podlegających przekazaniu do budżetu państwa dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej. Wskazuje się również na niespójność załącznika nr 2 „Plan wydatków gminy na 2013 rok” z załącznikiem nr 1 dotyczącym dotacji na prace przy zabrykach.

5. Uzasadnienie do projektu uchwały odniesiono się do planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*[Podpis]*  
Ewa Gładka

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-089 Wrocław  
tel. 797-76-10, fax 797-76-40  
P-0000117015  
WIAS-WR-0134-527/12

Urząd Miejski w Środzie Śląskiej  
2012-12-13, 20779 / 2012



233870

Kostowska-Skóra Ewa [ORG]

Burmistrz Środy Śląskiej

Pl. Wolności 5  
55-300 ŚRODA ŚLĄSKA

Wrocław, 10 grudnia 2012 roku

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/254/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 10 grudnia 2012 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Środa Śląska przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013.

Z poważaniem

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
wrocław  
wskazaniu  
Lucyna Kramus

**Uchwała Nr V/254/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 10 grudnia 2012 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Środa Śląska**  
**przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013**

*Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składu orzekającego i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło – przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka – członek, 3) Bartosz Zawadzki – członek*

**wydaje opinię pozytywną**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Środa Śląska przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013

**Uzasadnienie**

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągają zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Środa Śląska wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2013 – 2021. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu spłaty.
2. Dla 2014 roku wbrew wyrażeniu art. 226 ust. 1 pkt 3 ufp nie wypetiono kolumn dotyczących finansowania deficytu deficytu.
3. Prognozowane na 2013 rok dochody, wydatki, przychody, rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013.
4. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp.
5. Planowane w 2013 i 2014 roku przychody zwiększają dług z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek. W kolejnych latach 2015-2021 dług będzie się stopniowo zmniejszał. W latach tych zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej planowanym rozchodom.
6. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp dla 2013 roku oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014-2021), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.
7. W objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej omówiono przesłanki warunkujące wysoką prognozowanych wielkości budżetowych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realizację planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewa Kozłowska

Wrocław, 10 grudnia 2012 roku

Urząd Miejski w Środzie Śląskiej  
2012-12-13, 20781 / 2012



233873

Kosrowska-Skóra Ewa [ORG]

Burmistrz Środy Śląskiej

Pl. Wolności 5  
55-300 ŚRODA ŚLĄSKA

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-069 Wrocław  
tel. 797-76-10, fax 797-76-40  
P-930117015  
WIAS-WR-0134-529/12

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/256/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 10 grudnia 2012 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2013.

Z poważaniem

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
Krajowa Izba  
Lucyna Hanus

**Uchwała Nr V/256/2012  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu  
z dnia 10 grudnia 2012 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2013**

*Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr I/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - przewodnicząca, 2) Joanna Radziewa - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek*

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2013.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne zaciąganie kredytów i pożyczek, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – ufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 ufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – puFP), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczeniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 puFP (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezwzględnej pomocy pochodzącej od państwa członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 puFP (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 14 listopada 2012 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2013 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 60.256.788 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 54.820.945 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.435.843 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 61.273.703 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 49.019.899 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.253.804 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 1.016.915 zł,
- przychody budżetu z tytułu wolińskich środków w kwocie 4.797.399 zł,
- rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów oraz wykupu papierów w artosciowych w kwocie 3.780.484 zł.



zł.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolińskich środków.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2013 – 2021. Przewidywana na koniec 2013 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych w 2013 przychodów oraz rozchodów – wynosi 20.279.571 zł, co stanowi 33,66% planowanych dochodów ogółem. Planowane w 2013 roku spłaty kredytów i pożyczek i wykup papierów wartościowych w kwocie 3.780.484,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.750.000 zł stanowią 9,18 % planowanych dochodów. Także obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2014 – 2021), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013 przychodami z tytułu wolińskich środków nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe. Należy uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

