

Uchwała Nr V/65/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 29 marca 2011 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Środa Śląska obligacji komunalnych o łącznej wartości nominalnej 9.240.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określono w uchwale Nr V/28/11 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 23 lutego 2011 r.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości wykupu przez Gminę Środa Śląska obligacji komunalnych o łącznej wartości nominalnej 9.240.000 zł, które zgodnie z uchwałą Nr V/28/11 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 23 lutego 2011 r. wyemitowane będą celem pozyskania środków na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2011 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. uchwały nr IV/16/2011 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 26 stycznia 2011 r. w sprawie budżetu Gminy na 2011 rok wraz z uchwałami zmieniającymi,
2. uchwały nr IV/15/11 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 26 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Środa Śląska na lata 2011 - 2014 wraz z uchwałami zmieniającymi,
3. uchwały nr V/28/11 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych,
4. sprawozdań z realizacji budżetu za lata 2009 i 2010.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2009 roku dochody Gminy Środa Śląska wyniosły 52.611.985 zł, w tym majątkowe 7.048.146 zł a wydatki wyniosły 54.151.509 zł, w tym majątkowe 13.363.459 zł; struktura budżetu wskazuje uzyskanie dodatniego wyniku bieżącego (nadwyżki operacyjnej) w wysokości 4.775.789 zł, deficyt budżetu w wysokości 1.539.524 zł z sfinansowano przychodami pochodzącymi z emisji obligacji, kredytów i pożyczek.

W 2010 roku uzyskano dochody w wysokości 50.122.681 zł, w tym majątkowe 3.645.035 zł, i wykonano wydatki w wysokości 52.446.152 zł, w tym majątkowe 9.670.544 zł; uzyskane dochody bieżące w wysokości 46.477.646 zł i realizacja wydatków bieżących w wysokości 42.775.608 zł zapewniły nadwyżkę operacyjną w wysokości 3.702.037 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 2.323.471 zł, sfinansowanym przychodami pochodzącymi z emisji obligacji, pożyczek oraz nadwyżek środków z rozliczeń lat ubiegłych.

Analiza wykonania budżetu w latach 2009 i 2010 informuje o obniżeniu dochodów ogółem o 4,7% (przy prawie dwukrotnym obniżeniu dochodów majątkowych) i obniżeniu wydatków ogółem o 3,2% w tym majątkowych o 27,6%; udział dochodów majątkowych w dochodach ogółem wyniósł odpowiednio 13,4% i 7,3% udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem obniżył się z 24,7% w 2009 r. do 18,4% w 2010 r. Zadłużenie Gminy w tych latach wzrosło o 2.870.016 zł i na koniec 2010 r. wyniosło 20.891.323 zł, co stanowiło 41,7% wykonanych dochodów.

W budżecie Gminy na 2011 rok ustalono dochody w wysokości 55.537.593 zł, z tego dochody bieżące

46.601.493 zł i majątkowe w wysokości 8.936.100 zł oraz wydatki w wysokości 62.066.809 zł, z tego wydatki bieżące 45.894.745 zł i wydatki majątkowe 16.172.064 zł. Realizacja planowanych wielkości zapewni nadwyżkę operacyjną w wysokości 706.748 zł czym zapewni spełnienie wymogu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Źródła finansowania deficytu w wysokości 6.529.216 zł i przypadających do spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.710.784 zł określono w przychodach z przedmiotowej emisji.

Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową obejmującą prognozę kwoty długu na lata 2011–2022 zadłużenie Gminy na koniec roku wyniesie 27.420.539 zł (49,4% planowanych dochodów), w 2012 r. wskaźnik ten utrzyma się na niezmiennym poziomie, a od roku 2013 będzie ulegał sukcesywnemu obniżeniu, co wskazuje, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy uzyskała pozytywną opinię V Składu Orzekającego Izby (uchwała nr V/42/2011 z dnia 1 marca 2011 r.)

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej w okresie wykupu obligacji (lata 2012-2022) dochody bieżące i wydatki bieżące kształtować się będą powyżej wykonanych w roku 2010 a wydatki majątkowe przy obniżeniu do 9 mln zł w 2012 r. i spadku do 1,8 mln zł w 2014 r., będą sukcesywnie wzrastać w latach 2015-2020. Przy tych wielkościach od 2013 r. planuje się uzyskiwanie nadwyżek dochodów nad wydatkami zabezpieczających spłatę zobowiązań i nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań finansowych.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2011 roku rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami wynosi 4.210.863 zł, co stanowi 7,6% planowanych dochodów, w latach 2012 i 2013 wskaźnik ten wzrośnie do 9,3%, co wskazuje, że nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Od 2014 r. zachowana zostanie relacja łącznej kwoty spłat już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami w stosunku do planowanych dochodów określona w obowiązującym od 1 stycznia 2014 r. art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłata zobowiązania z tytułu emisji obligacji nie będzie stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Środa Śląska.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło